



Warszawa, dnia 5 lipca 2024 r.

Czy dopuszczalne jest łączenie stanowiska radcy prawnego i kierownika referatu ds. planowania przestrzennego gospodarki w ramach jednoczesnego zatrudnienia w urzędzie gminy na podstawie jednego stosunku pracy.

Komisja wypowiedziała się już w kwestii możliwości łączenia z wykonywaniem zawodu radcy prawnego innych zajęć, w tym negatywnie z pełnieniem funkcji kierowniczych (w szczególności w urzędzie publicznym – por. Komisja: sk-22.01.2018-jk, p-06.06.2019-rw, p-22.11.2021-rw patrz <https://kirp.pl/etyka-i-wykonywanie-zawodu/zbior-stanowisk-komisji-etyki-i-wykonywania-zawodu-2020/>; patrz także stanowisko OBSiL z 22.08.2019 r. patrz <http://obsil.kirp.pl/wp-content/uploads/2019/09/Opinia-z-22.08.2019-r.-Radca-prawny-na-stanowisku-nieradcowskim.pdf>).

Komisja jedynie tytułem przypomnienia sygnalizuje, że wykonywanie zawodu radcy prawnego w stosunku pracy polega na świadczeniu pomocy prawnej (art. 2, art. 4 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych – „U.r.p.”). Oznacza, że pracodawca nie może polecać pracownikowi zatrudnionemu na stanowisku radcy prawnego, wykonania czynności wykraczających poza zakres pomocy prawnej oraz związanych z funkcją koordynatora pomocy prawnej w komórce obsługi prawnej (art. 9 ust. 2 i 4 U.r.p.). Nie ulega przy tym wątpliwości, że radca prawny i kierownik referatu ds. planowania przestrzennego i gospodarki gminnej wykonują pracę różnego rodzaju.

Radca prawny jest nadto zobowiązany wykonywać zawód zgodnie z przepisami prawa i zasadami etyki zawodowej (art. 3 ust. 2 U.r.p.). Te zaś nie pozwalają na prowadzenie jakiegokolwiek działalności pozazawodowej, jeżeli ograniczałoby to jego niezależność, uchybiałoby godności zawodu, stwarzałoby zagrożenie dla tajemnicy zawodowej lub powodowałoby wystąpienie konfliktu interesów (art. 25 ust. 1 KERP). W tym kontekście w przypadku łączenia w urzędzie gminy stanowisk radcy prawnego i kierownika referatu ds. planowania przestrzennego i gospodarki gminnej mamy w szczególności do czynienia:

- z wpływem czynności kierowniczych na czynności zawodowe, co może ograniczyć niezależność radcy prawnego - jest mało prawdopodobne aby świadcząc pomoc prawną w urzędzie, radca prawny nie kierował się jako kierownik oczekiwaniami ze strony kierownictwa urzędu, którego jest członkiem (art. 7 ust. 1-3 KERP),
- z sytuacją, gdy przyjęcie przez radcę prawnego innego podejścia w ramach wykonywania zawodu w urzędzie gminy niż prezentowane przez kierownictwo tego urzędu, którego byłby



członkiem, może stanowić postępowanie naruszające godność zawodu jako podważające zaufanie do tego zawodu (art. 11 ust. 1 i 2 KERP),

- z zagrożeniem naruszenia tajemnicy zawodowej, gdyż pokrywają się zakresy informacji uzyskiwanych przez jedną i tę samą osobę będącą radcą prawnym (objętych tajemnicą zawodową i szczególnie chronionych przed ujawnieniem) i kierownikiem w urzędzie (nie objętych tajemnicą zawodową i nie chronionych szczególnie przed ujawnieniem), co oznacza że osoba ta może być zobowiązana do ich ujawnienia jako kierownik (art. 3 ust. 3-6 U.r.p., art. 15 i art. 16 KERP),

- niemożnością wykonywania przez radcę prawnego w tym samym urzędzie praktycznie większości czynności zawodowych z uwagi na konflikty interesów (działanie we własnej sprawie, występowanie więzi, które mogłyby oddziaływać na wynik sprawy tj. sposób wykonywania czynności zawodowych, możliwe naruszenie niezależności lub tajemnicy zawodowej, a także wykonywanie konfliktogennych czynności kierowniczych lub występowanie stosunków zależności związanych z ich wykonywaniem (art. 15 U.r.p., art. 26 ust. 1 i art. 27 pkt 1 i 3 KERP).

Reasumując, należy stwierdzić, że osoba zatrudniona w urzędzie gminy na stanowisku radcy prawnego może na nim wykonywać wyłącznie czynności zawodowe radcy prawnego. Z uwagi na podstawowe wartości zawodowe (niezależność, tajemnicę zawodową, konflikt interesów, godność zawodu) nie jest również dopuszczalne łączenie pracy w urzędzie gminy na stanowisku radcy prawnego z pracą kierownika referatu w ramach zatrudnienia na stanowisku radcy prawnego lub na dwóch różnych stanowiskach w ramach jednej lub dwóch umów o pracę.

Opracował:
r.pr. Sławomir Ciupa

Przewodniczący
Komisji Etyki i Wykonywania Zawodu
Krajowej Rady Radców Prawnych
r.pr. Ryszard Wilmanowicz